

# 慈善机构和政府携手建设儿童友好的深圳

- ▷ 城市化的快速发展与儿童的需求相矛盾——但在深圳，这种情况正在改变。
- ▷ 市政府承诺将深圳建设成儿童友好型的城市。
- ▷ 深圳市妇女儿童发展基金会发挥着“桥梁和枢纽”作用。

黄文锋  
中国深圳市  
深圳市妇女儿童发展基金会  
秘书长

改革开放四十年间，深圳发展迅速，从一个小渔村发展成为一个国内生产总值2.25万亿元（2560亿欧元）和人口超过1250万的国际化大都市。但高度集约化城市挤占儿童自然化公共空间，许多生活在城市的孩子只能在繁忙的道路边和高楼大厦的阴影下玩耍。随着城市化的推进，深圳从关注经济发展逐步转向可持续发展和以人为本，而儿童群体的福祉是重点。市政府现已承诺为了自己最年轻的居民做出改变：市政府在2016年正式提出将深圳打造成儿童友好型城市。

政府高度重视儿童友好型城市的创建工作，通过将其纳入“十三五规划”，成立以副市长任组长、以妇女儿童工作委员会为主体的建设儿童友好型城市专项工作小组，包括住房与建设局、城市管理局、人居环境委员会、规划和国土资源委员会、交通运输委员会等政府部门。委员会发布了《深圳市儿童友好型城市战略规划（2018-2035）》以及《深圳市儿童友好城市行动计划（2018-2020）》，这是中国第一批儿童友好型城市的地方性纲领性文件。

在咨询专家的基础上，深圳市政府制定了儿童友好型医院、图书馆、公园、学校等场所与设施的指导意见和标准，用以满足儿童在教育、休闲、自然和环境等领域的需求。

儿童友好型城市的建设需要更多的社会资源和专业力量参与，市政府也鼓励企业、非政府组织和公民参与建设工作，努力使这个城市对儿童更加友好。作为社会组织，深圳妇女儿童发展基金会采用了自上而下与、自下而上相结合的参与方式。首先，自上而下的方法——我们正在帮助政府推广其各项举措，协助政策研究；其次，自下而上的方法——我们正在与其他伙伴合作，开展创新型试点项目。

## 促进母乳喂养的设施与举措

我们关注儿童早期发展。我们自2016年以来就开始倡导母乳喂养、提升母乳喂养率及建设集哺乳、喂养、护理于一体的母婴室。包括向市民收集关于现有设施的数据，并在各个公共场所兴建示范母婴室，表明母乳喂养在任何地点都可以进行——从商场到地铁站，从公园到医院。

我们举办了一系列的比赛让公众参与母婴室和哺乳巾的设计中（哺乳巾可以在缺乏提供隐私保护的设施时穿戴以进行哺乳）。与此同时，我们开展倡导运动，宣传母乳喂养，为幼儿与家庭打造绿色、卫生的公共空间与设施，提高人们对健康喂养方式和儿童早期发展认识。

在政府、基金会、企业、学界的共同努力下，市政府已经发布兴建母婴室的指导意见、

建设标准与评价体系，并对母婴室负责人员进行监督和培训。目前母婴室已被列为市政府民生实事、政府承诺每年新建200间母婴室，2018年12月，我们与政府合作推出深圳市母婴室地图的小程序，家庭可以通过应用程序找到附近的母婴室。

已经有数十个私营部门和社会组织参与到母婴室建设与母乳喂养倡导的工作中。在撰写这篇文章时，深圳共有460多间母婴室。

## 普惠均等的儿童早期教育

深圳市政府致力于解决资源短缺问题并为所有儿童提供平等的儿童早期教育机会，措施包括投资建设和升级全纳型幼儿园，鼓励更多大学生选择学前教育专业，为幼儿园制定膳食管理和营养标准等。



“市政府已经发布兴建母婴室的指导意见、建设标准与评价体系，以及对相关人员进行监督与培训。”

目前，深圳共有1771所幼儿园，入园儿童人数达到52.42万人，居全国首位。为确保残障儿童平等接受公共教育，深圳一直在增加特殊教育学校和班级的数量，组建特教教师团队开展综合教育，提高残障儿童入园率。

同时，深圳也在开展儿童早期阅读计划，通过免费发放装有幼儿阅读材料与家庭指导手册的“阅芽包”，为市民提供均等的阅读资源。

## 绿色的儿童玩耍空间

儿童友好型城市包括创造玩耍和互动的机会。我们与蛇口社区基金会合作，经过与各交通部门的协调，在深圳蛇口地区举办了“无车日”活动。2018年9月，深圳的一条主干道被封闭，举办了包括社区嘉年华、创意集市和马路乐园在内的各项活动，为儿童创造暂时性的玩耍街道。

绿色宜居的环境是坚持可持续发展战略、建设儿童友好型城市的基础。目前，深圳已经建设了265公里的地铁线路，分担了41%的城市公共交通，针对幼童有免费与优惠乘车政策；地面交通上，新推广新能源汽车超过2万辆，公共巴士电动化达到100%，全市共有电动巴士16000辆，减轻交通污染，提高空气质量；同时，深圳大力发展绿道与步行路径，已有2400公里的绿道与正在建设的200公里的远足步行径，共享单车的数量达到75万辆，致力于创造对步行、骑行友好的交通环境，增加照顾者与幼童步行与骑行的次数。

深圳有“千园之城”的美誉，森林覆盖率达41.2%，具有方便家庭亲近自然的各种公园，这对儿童的早期发展非常有益。所有市政公园均对公众免费开放，有些公园为不同年龄组的儿童提供单独的游戏空间：0—3岁、3—6岁、6—12岁和12—18岁。“行动计划”为自然教育和培训以及中小学定期的“户外自然实习”课程提供专项资金。深圳已建成近20个自然教育基地，这个数字预计未来两年将达到100个。

## 为其他城市树立榜样

深圳市妇女儿童发展基金会作为社会组织，在建设过程中发挥着桥梁和枢纽的作用：在促进深圳市政府的儿童友好型城市工作组与国际倡议机构之间的沟通与交流，并在本地开展研究，以期制定儿童友好的指标，供政府机构和社会组织参考。我们期望能够从深圳的经验中吸取教训，并在未来为其他城市提供支持。

儿童友好型城市对中国来说是一个较新的倡议，深圳在3年时间里通过社会倡导、项目开展等实践汲取了一定的经验，深圳的创新做法也受到了来自国家政府部门、非营利组织的关注，随着中国城市化持续快速推进，儿童友好型城市的倡议也必将使得更多地儿童群体受益，深圳的经验也在一定程度上可以参考借鉴。然而，每个城市都有其独特之处，因此需要通过一种包括学术界、私营部门、家庭和儿童本身多方参与的方法对使用工具进行相应调整。

深圳文化中有十大愿景，其中“让城市包容温暖每一个人”是一个重要内容。儿童作为城市的主人，在城市发展过程中充分考虑其需求，听取其心声是我们的责任所在。我们相信一个对儿童友好的城市，一定是兼具宜居性、包容性和幸福感的城市。

→ 本文可在线查阅 [earlychildhoodmatters.online/2019-22](http://earlychildhoodmatters.online/2019-22)

#### **参考文献**

联合国儿童基金会 (2018, 在线) 儿童友好城市倡议。查阅网址：<https://childfriendlycities.org> (2019年2月查阅)。