

Межведомственная работа в сфере государственной политики в Колумбии как стратегия сокращения бедности

- ▶ Межведомственная координация необходима для эффективного решения сложных социальных проблем.
- ▶ Колумбия добилась прогресса в снижении показателей бедности, касающейся детей, с 2010 года.
- ▶ Обнаруженные проблемы включают заботу о детях мигрантов и устранение разрыва между городом и деревней.

Констанца Аларкон Паррага

*Вице-министр начального и среднего дошкольного образования,
Богота, Колумбия*

Социальные проблемы многогранны, с множеством взаимозависимых причин, которые выходят за рамки ответственности любого отдельного ведомства или участника. Понимая это, Колумбия в последние десятилетия стала решать серьезные социальные проблемы, создав механизмы межведомственной координации, которые поддерживают комплексные подходы и взаимосвязанные действия. Постепенно эти механизмы смогли выйти за рамки усилий межведомственной координации для развития единого управления, основанного на собственных целостных перспективах.

Национальная система комплексной поддержки перемещенного населения (англ. SNAIPD) является одним из примеров. В результате решения Конституционного суда страны о нарушениях прав при принудительном перемещении¹ была усилена государственная политика. Это не дало больше прав пострадавшим, но улучшило возможность соблюдения их прав. Повышение эффективности государственных превентивных действий, чрезвычайной гуманитарной помощи, возвращения, консолидации и социально-экономической стабилизации смягчило неблагоприятное воздействие на это население.

В стране был использован аналогичный межведомственный механизм по сокращению бедности «Red Unidos» (Объединенная сеть). С 2006 года это содействовало координации различных структур в борьбе с многочисленными аспектами крайней нищеты посредством комплексных мер по улучшению условий жизни этих слоев населения и защите их прав.

До недавнего времени политика в отношении детей в Колумбии была сосредоточена на предотвращении нарушения прав, а также на устранении несправедливых обстоятельств, влияющих на полное осуществление прав. Эта тенденция изменилась с появлением Государственной политики по всестороннему развитию детей младшего возраста De Cero A Siempre («От нуля и навсегда»), ответственность за которую несет Межведомственная комиссия по делам детей раннего возраста (англ. CIPi), которая координирует различные ведомства по созданию условий для реализации каждым ребенком своего потенциала.

Комплексность является центральным элементом политики. Упрощенные взгляды в отношении людей, их реалий и обстоятельств легко понять, но они фрагментируют знания. Новые нарративы должны прояснить многогранный и систематический характер социальной поддержки, в которой нуждаются люди. Это может стать основой межведомственной стратегии координации между участниками, которая усиливает их гармоничную синхронизацию.

¹ Конституционный Суд,
Постановление T-025 от 2004 г.

Государственная политика охватывает действия, связанные с уходом за детьми и их воспитанием, со здоровьем, едой и питанием, начальным образованием, отдыхом, а также участием в обществе и реализацией гражданства. Она направлена на защиту достоинства детей, укрепление семей и их связей с теми, кто несет ответственность за заботу о них, а также на формирование чувства личной и коллективной идентичности в многообразии, на содействие их самоопределению.

Прогресс по показателям бедности

Устойчивые усилия по комплексному уходу в раннем детстве демонстрируются улучшением показателей различных измерений бедности с 2011 года. Индекс многомерной бедности (англ. IPM) учитывает 15 переменных, сгруппированных по пяти показателям:

- 1 Условия обучения (низкая успеваемость и неграмотность)
- 2 Условия жизни детей и подростков (прогулы, отставание в школе, доступ к услугам по уходу за маленькими детьми, детский труд)
- 3 Статус занятости членов домохозяйства
- 4 Доступ к медицинскому обслуживанию и страхованию
- 5 Жилищные условия

IPM использует домохозяйство в качестве показателя при анализе: если один член испытывает некоторую нехватку, это влияет на всё домохозяйство. Например, считается, что домохозяйства не соответствуют переменной доступа детей к уходу за ними, если хотя бы один ребенок в возрасте 5 лет или младше не имеет доступа

Констанца Аларкон Паррага, вице-министр начального и среднего дошкольного образования, на финале Supérate con el Saber, Богота, 2018 г.



Фото: Предоставлено Национальным министерством образования.

к комплексным услугам по уходу; даже если другие дети в домохозяйстве имеют доступ, то все, кто составляет домохозяйство, считаются многомерно бедными, если оно не соответствует хотя бы пяти из 15 переменных. Многомерная бедность снизилась с 30,4% в 2010 году до 19,6% в 2018 году (National Statistics Administration Department (DANE), online).

Шесть из 15 переменных относятся к детям, подросткам и их образованию. Это означает, что меры политики в этих областях играют важную роль в сокращении бедности. Благодаря De Cero a Siempre Колумбия увеличила охват качественными услугами по уходу за детьми раннего возраста с 566 429 детей в 2010 году до 1,1 миллиона в 2018 году (National Planning Department (DNP), 2010, 2019). Доля детей, посещающих переходный класс – год дошкольного образования для подготовки к начальной школе – увеличилась с 61,8% до 64,06%. (Чистый охват на всех уровнях образовательной системы увеличился с 89,8% до 92,3% за тот же период.) Эти достижения снизили количество домохозяйств, не удовлетворяющих переменной IPM в отношении барьеров для услуг по уходу за детьми с 11,8% в 2010 году до 9,3% в 2018 году.

Комплексные меры по уходу также снизили хроническое недоедание с 13,2% в 2010 году до 10,8% в 2015 году благодаря мониторингу питания, доставке качественных продуктов питания, стимулированию роста, развитию и популяризации вакцинации (Ministry of Health, 2015). Кроме того, уход за беременными женщинами посредством дородовых осмотров, адекватный уход во время родов, содействие грудному вскармливанию и консультирование по программам раннего образования – все это помогло снизить смертность: материнская смертность с 71,9 на 100 000 живорождений в 2010 году до 44 в 2018 году (Instituto Nacional de Salud, 2019); младенческая смертность с 12,8 на 1000 живорождений в 2010 году до 10,7 в 2017 году; и смертность детей в возрасте до 5 лет с 15,7 до 13 за тот же период (Ministry of Health, 2019).²

В рамках межведомственных усилий Политики в 2011 году правительственная программа «Семья в действии» была переработана, чтобы субсидировать прием детей в переходный класс. Предполагается, что в среднесрочной перспективе это сократит количество детей, поздно поступающих в систему образования. Данные, полученные среди других возрастных групп, показывают, что денежные трансферты программы имеют прямое влияние на показатели образования: например, вероятность отсева снизилась на 0,8% в муниципальных центрах. Были продемонстрированы положительные эффекты в классах среднего образования, с увеличением вероятности зачисления примерно на 16% в городских районах и на 23% в сельской местности и сокращением детского труда.

Выявленные проблемы

Несмотря на то, что результаты показывают, что страна находится на правильном пути, в ближайшие годы перед государственной политикой стоят три серьезных задачи.

1 Збота о мигрантах

В условиях растущей миграции из Венесуэлы, Колумбии необходимо заботиться о большем количестве детей-мигрантов и тех, кто родился у мигрантов в Колумбии. Проблемы касаются почти всех ведомств: система здравоохранения должна обеспечивать дородовые осмотры, вакцинацию и неотложную помощь;

² Это способствует достижению Цели 3 устойчивого развития ООН, направленной на обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте, основная цель которой - снизить материнскую смертность и положить конец предотвратимой смертности детей в возрасте до 5 лет.

Колумбийский институт благосостояния семьи (англ. аббр. ICBF) должен обеспечивать комплексные услуги по уходу за детьми младшего возраста примерно 68 340 детям; а образовательный сектор должен гарантировать заботу о примерно 314 736 учащихся.

2 Устранение разрыва между городом и деревней

Практически по всем показателям различия между крупными городами и сельской местностью существенны не только в охвате, но особенно в качестве услуг. Это неравенство еще больше в районах, затронутых вооруженным конфликтом. Географические особенности страны делают реализацию государственной политики в сельских районах трудной и дорогостоящей, но для продвижения социального равенства это актуальная проблема, которую необходимо решить.

3 Адаптация в свете пандемии Covid-19

Система образования должна была быстро адаптироваться для предоставления услуг с использованием альтернативных методик обучения на дому, чтобы справиться с новыми задачами в обеспечении доступа, качества и участия семей. В государственном управлении нам необходимо проявлять творческий подход, чтобы дети могли продолжать адекватное обучение. Решения, принятые сегодня, еще долго будут влиять на жизни людей.

Когда организации специализируются на выполнении своей миссии, межведомственная работа становится все более необходимой. Это наиболее эффективный способ решения серьезных проблем и обеспечения благополучия для всех.

→ Вы можете найти данную статью по ссылке earlychildhoodmatters.online/2020-2

БИБЛИОГРАФИЯ

Institute Nacional de Salud. (2019). *Mortalidad Materna, Colombia 2018*. Bogota: INS.
Ministry of Health. (2015, online). *National Survey of the Nutritional Situation ENSIN 2015*. Available at: <https://www.minsalud.gov.co/salud/publica/epidemiologia/Paginas/encuesta-nacional-de-situacion-nutricional-ensin.aspx> (accessed May 2020).
Ministry of Health. (2019). *Analisis de Situacion de Salud (ASIS), Colombia 2019*. Bogota: Minsalud.

National Planning Department (DNP). (2010). *Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2010–2014: Prosperidad para todos*. Bogota: DNP. Available at: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/PND/Bases%20PND%202010-2014%20Version%205%2014-04-2011%20completo.pdf> (accessed July 2020).
National Planning Department (DNP). (2019). *Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022: Pacta por Colombia, pacta por la equidad*. Bogota: DNP. Available at: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/BasesPND2018-2022n.pdf> (accessed July 2020).

National Statistics Administration Department (DANE). (Online). *Pobreza y desigualdad, 2018*. Available at: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-y-desigualdad> (accessed April 2020).



Доступность данной статьи публикации «Важность раннего детства» на русском языке стала возможной благодаря партнерской инициативе Фонда Бернарда ван Лиера (BVLF) и Международной ассоциации «Шаг за шагом» (ISSA) в сотрудничестве с членом ISSA – Фондом Поддержки Образовательных Инициатив.